



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВРАЦА

ЗАПОВЕД

№ ПО-07-10/31.07.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и 2, изр. първо от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и предвид взети Решение № 72, Решение № 73 и Решение № 74 по Протокол № 10 от проведено заседание на Общинския съвет Хайредин на 19.07.2024 г.,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 72, Решение № 73 и Решение № 74 по Протокол № 10 от проведено заседание на Общински съвет Хайредин на 19.07.2024 г., като незаконосъобразни.

МОТИВИ:

1. С Решение № 72, Общински съвет Хайредин е направил изменения на действащата Наредба № 1 от 2015 г. за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата, благоустройството и безопасността на движението на територията на Община Хайредин.

С горепосоченото решение се добавя ал. 7 към чл. 53 със следния текст:

„за всички останали случаи нарушенията на разпоредбите на наредбата, нарушителите се наказват с глоби в размер до 5000 лв., а за еднолични търговци и юридически лица с имуществени санкции в размер до 50 000 лв., а при повторно нарушение и с временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност“.

Също така се допуска корекция на допуснатата техническа грешка в текста на чл. 52, ал. 1.

В този си вид, така приетото решение е незаконосъобразно, в нарушение на процедурните правила за приемане на проект за изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт.

Процедурата по изработване на проекти на нормативни актове е изчерпателно посочена в разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове /ЗНА/.

Преди внасянето на проект за изменение на подзаконов нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта". Тоест ЗНА е предвиждал минимален срок от 14-дни от публикуването на проекта с мотивите, в който всички заинтересовани лица имат право да направят предложения и да дадат становища по проекта, които следва да бъдат обсъдени

при разискванията по приемането му. Следва да се отбележи, че съгласно действащата понастоящем редакция на чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за представяне на предложения и становища дори е удължен на 30 дни, като в изключителни случаи би могло да бъде намален, но отново до не по-малко от 14 дни.

След извършена проверка на интернет страницата на община Хайредин не бе установено публикуване на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015 г. за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата, благоустройството и безопасността на движението на територията на Община Хайредин, същото обстоятелство не е посочено и по приложените материали към Протокол № 10. Не е ясно проведено ли е обществено обсъждане, постъпили ли са или не предложения, възражения и становища от граждани.

Поради това, Решение № 72 по Протокол № 10 от проведено на 19.07.2024 г. редовно заседание, е прието в нарушение на посочената по-горе императивна процедура, предвидена в чл. 26 от ЗНА.

Това представлява самостоятелно и достатъчно основание за отмяната му.

Налице е и нарушение на чл. 28 от ЗНА, поставящ изискването при внасяне на проект за нормативен акт същият да се придружава от мотиви, доклад и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, които се внасят за обсъждане и приемане от компетентния орган. Мотивите, съответно доклада разясняват важни обстоятелства свързани с бъдещия нормативен акт, като например причините за приемането му, целите, които се поставят, необходимите финансови средства и т.н. Мотивите съответно доклада са насочени както към общинските съветници, които са компетентни да приемат нормативния акт, така и към гражданите, тъй като и те биха могли да окажат влияние при приемането на акта и неговото съдържание. Описаното нарушение на процедурата е съществено и само по себе си също представлява основание за отмяна на постановения акт.

И не на последно място, Общински съвет Хайредин актуализира Наредба № 1 от 2015 г. за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата, благоустройството и безопасността на движението на територията на Община Хайредин с решение.

Същото по своя смисъл е нарушение на чл. 11, ал. 3 от ЗНА.

Когато се извършва отмяна изменение или допълнение на нормативен акт, то това действие се извършва с акт от същата степен. В конкретния случай е налице нарушение на това изискване, като общинският съвет е следвало с решение да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015 г. за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата, благоустройството и безопасността на движението на територията на Община Хайредин.

2. С Решение № 73, Общински съвет Хайредин е направил изменение на действащата Наредба № 14 от 2019 г. за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Хайредин.

С горепосоченото решение се изменя чл. 48, ал. 1, ал. 2, ал. 4.

В този си вид, така приетото решение е незаконосъобразно, в нарушение на процедурните правила за приемане на проект за изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт.

Процедурата по изработване на проекти на нормативни актове е изчерпателно посочена в разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове /ЗНА/.

Преди внасянето на проект за изменение на подзаконов нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта". Тоест ЗНА е предвиждал минимален срок от 14-дни от публикуването на проекта с мотивите, в който всички заинтересовани лица имат право да

направят предложения и да дадат становища по проекта, които следва да бъдат обсъдени при разискванията по приемането му. Следва да се отбележи, че съгласно действащата понастоящем редакция на чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за представяне на предложения и становища дори е удължен на 30 дни, като в изключителни случаи би могло да бъде намален, но отново до не по-малко от 14 дни.

След извършена проверка на интернет страницата на община Хайредин не бе установено публикуване на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 от 2019 г. за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Хайредин, същото обстоятелство не е посочено и по приложените материали към Протокол № 10. Не е ясно проведено ли е обществено обсъждане, постъпили ли са или не предложения, възражения и становища от граждани.

Поради това, Решение № 73 по Протокол № 10 от проведено на 19.07.2024 г. редовно заседание, е прието в нарушение на посочената по-горе императивна процедура, предвидена в чл. 26 от ЗНА.

Това представлява самостоятелно и достатъчно основание за отмяната му.

Налице е и нарушение на чл. 28 от ЗНА, поставящ изискването при внасяне на проект за нормативен акт същият да се придружава от мотиви, доклад и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, които се внасят за обсъждане и приемане от компетентния орган. Мотивите, съответно доклада разясняват важни обстоятелства свързани с бъдещия нормативен акт, като например причините за приемането му, целите, които се поставят, необходимите финансови средства и т.н. Мотивите съответно доклада са насочени както към общинските съветници, които са компетентни да приемат нормативния акт, така и към гражданите, тъй като и те биха могли да окажат влияние при приемането на акта и неговото съдържание. Описаното нарушение на процедурата е съществено и само по себе си също представлява основание за отмяна на постановения акт.

И не на последно място, Общински съвет Хайредин актуализира Наредба № 14 от 2019 г. за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Хайредин с решение.

Същото по своя смисъл е нарушение на чл. 11, ал. 3 от ЗНА.

Когато се извършва отмяна изменение или допълнение на нормативен акт, то това действие се извършва с акт от същата степен. В конкретния случай е налице нарушение на това изискване, като общинският съвет е следвало с решение да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 от 2029 г. за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Хайредин.

3. С Решение 74, Общински съвет Хайредин е приело искането на Димитър Михайлов – Председател на църковното настоятелство на църква св. св. „Кирил и Методий“, с. Рогозен, относно предоставянето на финансови средства в размер на 1965 лева за циклене на 100 кв. м. под, закупуване на кит и лакиране на покритие на пода.

Решението има характера на индивидуален административен акт и следва да отговаря на изискванията на чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/. Административният акт трябва да съдържа правните и фактическите основания за издаването му, да посочва мотиви и да е издаден в съответствие с императивни разпоредби на закона – задължителни условия за неговата законосъобразност.

При това съдържание на акта, от цитираната по – горе разпоредба може да се сдобие яснота по отношение на това какви точно са фактическите обстоятелства, въз основа на които е постановен акта, но липсва информация кои правни норми е прието, че са приложени от органа. Обоснован и правилен е изводът, че актът не отговаря на изискванията на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК.

При тези правилни фактически констатации обоснован и съответен на закона е изводът, че актът не отговаря на законовите изисквания за неговата форма.

Предвид изложеното и на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, хипотеза първа от ЗМСМА връщам за ново обсъждане Решение № 72, Решение № 73 и Решение № 74 по Протокол № 10 от проведено заседание на Общински съвет Хайредин на 19.07.2024 г., като незаконосъобразни.

Настоящата заповед да се изпрати на председателя на Общинския съвет Хайредин, на кмета на Община Хайредин, на Териториално отделение Козлодуй към Районна прокуратура - Враца и на Окръжна прокуратура - Враца.

НИКОЛАЙ НИКОЛОВ /п/

Областен управител на област Враца