Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
О Б Л А С Т Е Н У П Р А В И Т Е Л Н А О Б Л А С Т В Р А Ц А

З А П О В Е Д

№ ПО-07-25/08.12.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, изр. първо от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

и предвид упражнен контрол за законосъобразност на приетите решения съгласно Протокол № 43 от проведено заседание на Общинския съвет – Хайредин на 25.11.2022 г.,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 270 на Общинския съвет – Хайредин по Протокол № 43 от 25.11.2022 г. като незаконосъобразно.

МОТИВИ:

На проведеното на 25.11.2022 г. заседание въз основа на внесено предложение от Тодор Тодоров – кмет на Община Хайредин Общинският съвет – Хайредин е приел Решение № 270, съгласно което преведените суми от дивиденти за „бели петна“ с изтекъл 10-годишен давностен срок следва да се прехвърлят в полза на общината и да се използват за текущи нужди с разпореждане на кмета, като за целта да се извършва актуализация на бюджета.

Има се предвид механизъм, регламентиран от чл. 37в от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) за създаване на масиви за ползване на земеделски земи по споразумение между собствениците и/или ползвателите. Земите на собствениците, които не са сключили договори с арендатори или не са подали декларация за начина на стопанисване или декларация, че не желаят да се включат в тези масиви, с ежегодно издавана заповед на директора на областна служба „Земеделие“ се разпределят служебно на друг ползвател по определена схема. Това са т.нар. „бели петна“. Този друг ползвател е длъжен да внася по сметка за чужди средства на областна дирекция "Земеделие" депозитна сума в размер на средното годишно рентно плащане за землището, която сума се изплаща на правоимащите лица.

Решенията на общинските съвети са административни актове и следва да отговарят на изискванията на чл. 59 от АПК. Те трябва да съдържат правните и фактическите основания за издаването, като посочването на мотиви е задължително условие за тяхната законосъобразност.

Решение № 270 на Общинския съвет – Хайредин по Протокол № 43 от 25.11.2022 г. не отговаря на изискванията за законосъобразност, тъй като не съдържа мотиви и противоречи на нормативните актове, въз основа на които е издадено.

Решението се основава на чл. 147 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), в съдържанието на която норма се съдържат единствено ограничения на дейностите, които могат да се извършват и отчитат чрез сметките за чужди дейности. Тази разпоредба не може да бъде основание за предметното решение.

Отделно от това, съгласно чл. 145 от ЗПФ сметките за чужди средства не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети, включени в

консолидираната фискална програма. Категоричната разпоредба на закона не позволява на Общинския съвет – Хайредин „да актуализира“ общинския бюджет с тези чужди средства.

Съгласно посочения като основание за решението и § 16 от ПЗР към ЗИД на ЗСПЗЗ от 2015 г. сумите за годишно рентно плащане за землищата, отнасящи се за стопанските години до 2014 – 2015 г., се внасят от ползвателите по банкова сметка за чужди средства на общината. Те се изплащат на правоимащите лица в 10-годишен срок от влизането в сила на този закон, т.е.: до 2025 г.

От нормативната уредба по никакъв начин не произтича извод, че непотърсени от титулярите суми в определен срок стават собственост на общината само по тази причина и кметът придобива право да се разпорежда с тях (дори и след решение на общинския съвет). Такъв извод е в противоречие с основни правни принципи и със самия характер на института на погасителната давност.

Предвид изложеното и на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, хипотеза първа от ЗМСМА връщам за ново обсъждане Решение № 270 по Протокол № 43 от проведено на 25.11.2022 г. заседание на Общинския съвет – Хайредин като незаконосъобразно.

Настоящата заповед да се изпрати до председателя на Общинския съвет - Хайредин, на кмета на Община Хайредин, на Териториално отделение Козлодуй към Районна прокуратура - Враца и на Окръжна прокуратура - Враца.

ГЕОРГИ МИТОВ /п/
Областен управител на област Враца